

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Măsuri fiscale și prorogarea unor termene

1. Reglementări privind calculul și plata CASS în cazul suspendării judecătorilor și procurorilor în temeiul Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

În prezent, potrivit unor acte normative cum ar fi Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate prin Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor se prevede ca în perioada suspendării din funcție în condițiile legii, a persoanelor fizice care desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu sau a unui statut special prevăzut de lege, persoanele juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora, să suporte plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru angajați. În acest sens, este necesară modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu reglementări privind modalitatea de stabilire, declarare și plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată, a bazei de calcul la care se datorează aceasta, precum și alte aspecte tehnice ce vizează obligațiile persoanelor juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora care suportă plata contribuției.

2. Reglementări privind înregistrarea în scopuri de TVA

Prin Legea nr. 172/2019 pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 815 din 8 octombrie 2019, au fost aduse modificări art. 316 alin. (9) și (11) din Codul fiscal, potrivit cărora criteriile pentru evaluarea riscului fiscal în vederea înregistrării/anulării înregistrării în scopuri de TVA sunt stabilite



prin normele metodologice.

Ca urmare, în ședința Guvernului din data de 30 aprilie 2020 a fost aprobată o hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului VII "Taxa pe valoarea adăugată" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, prin care au fost preluate la nivelul normelor criteriile pentru evaluarea riscului fiscal, stabilite anterior prin ordin al președintelui ANAF.

În anul 2019, în scopul eficientizării procedurii de înregistrare în scopuri de TVA a fost stabilită o procedură simplificată de înregistrare în scopuri de TVA, prin Ordinul președintelui ANAF nr. 167/2019, de modificare a Ordinului președintelui ANAF nr. 2856/2017. Această procedură simplificată nu a putut fi preluată la nivelul normelor metodologice, întrucât Legea nr. 172/2019 nu a prevăzut o astfel de posibilitate.

În perioada februarie 2019 – aprilie 2020, peste 83% din numărul cererilor de înregistrare în scopuri de TVA în temeiul art. 316 alin. (1) lit.c) din Codul fiscal, au fost depuse în cadrul acestei proceduri simplificate, iar în condițiile actuale, în lipsa unei astfel de proceduri, procesul de înregistrare în scopuri de TVA este mult îngreunat.

Totodată, din informațiile existente la nivelul instituției noastre rezultă că din totalul cererilor de înregistrare în scopuri de TVA depuse în perioada ianuarie 2019 – aprilie 2020, supuse analizei de risc, un procent de peste 95% a fost soluționat favorabil.

3. Acordarea unor bonificații în cazul impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii

În prezent, Codul fiscal reglementează acordarea unei bonificații pentru plata cu anticipație a impozitului pe venitul anual și a contribuțiilor sociale obligatorii estimate. De asemenea se reglementează ca nivelul bonificației și termenele de plată cu anticipație să se stabilească prin legea anuală a bugetului de stat. Legea anuală a bugetului de stat nu a prevăzut pentru anul 2019 nivelul bonificației și termenele de plată cu anticipație a obligațiilor fiscale.

În acest context, pentru simplificarea modalității de stabilire și acordare a bonificațiilor pentru plata impozitului pe venitul anual și a contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice, se impune modificarea prevederilor Codului fiscal ce reglementează aceste aspecte.

În contextul actual, creat de răspândirea virusului COVID-19,



pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare se impune stimularea contribuabililor persoane fizice care au capacitatea financiară de plată, prin acordarea unor bonificații la plată, în măsura în care aceștia efectuează plata impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate până la data de 30 iunie 2020 și depun declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la aceeași dată, indiferent de modalitatea de depunere a acesteia. De asemenea, în scopul încurajării contribuabililor persoane fizice de a achita și de a declara prin mijloace electronice de transmitere la distanță obligațiile fiscale anuale reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, se impune acordarea unor bonificații pentru îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată până la data de 30 iunie 2020 inclusiv.

4. Regimul fiscal aplicabil venituri din salarii reprezentând premii /stimulente acordate ca urmare a desfășurării activității în baza unui contract individual de muncă

În prezent, Codul fiscal reglementează regimul fiscal aplicabil veniturilor în bani acordate de angajator, persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă, acestea fiind supuse impozitului pe venit, contribuției de asigurări sociale, contribuției de asigurări sociale de sănătate, respectiv contribuției asiguratorie pentru muncă.

Având în vedere efortul comun generat de instituirea stării de urgență prin decret emis de Președintele României, în contextul riscului de infectare cu SARS-CoV-2, și luând în considerare necesitatea asigurării în condiții optime a serviciilor și activităților esențiale pentru populație, este necesară reglementarea unui regim fiscal favorabil acordării unor sume suplimentare reprezentând stimulente/prime de către angajatori pentru stimularea persoanelor fizice care desfășoară activități ce presupun contact direct cu cetățenii și sunt supuse riscului de infectare, în sensul că pentru acestea nu se datorează contribuții sociale obligatorii.

5. Prorogarea unor termene

Prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare s-a prorogat termenul privind obligația de depunere, la organul fiscal competent, a declarației unice privind impozitul pe venit și



contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, precum și a formularului 230 „Cerere privind destinația sumei reprezentând 2% sau 3,5% din impozitul anual pe veniturile din salarii și din pensii”/ „Cerere privind destinația sumei reprezentând până la 3,5% din impozitul anual datorat”, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a veniturilor.

6. Acordarea unor facilități la plata impozitului anual pe clădiri sau a taxei lunare pe clădiri

În prezent, în titlul IX din Codul fiscal nu sunt prevăzute facilități fiscale în cazul unor situații de urgență, pe perioada întreruperii totale/pârțiale a activității economice, prin care consiliile locale să poată hotărî acordarea unor reduceri/scutiri de la plata impozitului/taxei pe clădiri.

În Codul fiscal, cota de impozit pe baza căreia se calculează impozitul pe clădiri pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice/juridice, este cuprinsă între 0,2% - 1,3%, inclusiv, asupra valorii impozabile a clădirii.

Totodată, potrivit art. 462 din Codul fiscal, pentru plata cu anticipație a impozitului pe clădiri, datorat pe întregul an de către contribuabili, până la primul termen de plată, respectiv pentru anul 2020 data de 30 iunie, consiliile locale pot acorda o bonificație de până la 10%.

De asemenea, în cazul taxei lunare pe clădiri, aceasta se plătește lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare fiecărei luni din perioada de valabilitate a contractului, de către concesionar, locatar, titularul dreptului de administrare sau de folosință.

În prezent consiliile locale pot institui taxa pentru ocuparea domeniului public.

B. Măsuri privind acordarea facilității fiscale constând în anularea unor obligații accesorii

➤ În prezent, o soluție care poate fi avută în vedere de orice contribuabil care se află în dificultate financiară și care nu se află în insolvență, este aceea de a solicita eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale. Astfel, cadrul legal actual (Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare) permite eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale, astfel:

- pe o perioadă de maxim 5 ani, situație în care debitorul beneficiază și de amânarea la plată în vederea anulării a penalităților de întârziere, în condițiile acestui act normativ. În acest caz debitorii trebuie să constituie garanții care să acopere sumele eșalonate la plată, dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată (nivelul dobânzii este de 0,02% pentru fiecare



zi de întârziere), plus un procent de până la 16% din sumele eşalonate la plată, în funcție de perioada de eşalonare la plată. La finalizarea eşalonării, respectiv atunci când sumele eşalonate la plată au fost stinse în totalitate și au fost respectate condițiile de menținere a eşalonării la plată, debitorul beneficiază de anularea penalităților de întârziere amânate la plată (0,01% pentru fiecare zi de întârziere);

- pe o perioadă de cel mult 1 an în cazul debitorilor cu risc fiscal mic, caz în care trebuie să constituie o garanție în valoare de minimum 20% din sumele ce pot face obiectul eşalonării la plată, precum și a penalităților de întârziere ce pot face obiectul amânării la plată. În acest caz, pe lângă penalitățile de întârziere se amână la plată în vederea anulării și un procent de 50 % din dobânzi;

- pe o perioadă de maxim 5 ani, în situația în care debitorul deține bunuri în proprietate dar acestea sunt insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute de lege. În acest caz, penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eşalonare și nu se anulează;

- pe o perioadă de maxim 6 luni, pentru situația în care debitorul nu deține bunuri în proprietate și nu poate constitui niciun fel de garanție. În acest caz penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eşalonare și nu se anulează.

Alte efecte ale eşalonării la plată, sunt:

- pe perioada eşalonării la plată, se suspendă executarea silită a sumelor care fac obiectul eşalonării la plată;

- pentru menținerea valabilității eşalonării la plată trebuie respectate anumite condiții printre care plata, într-un anumit termen, a obligațiilor fiscale care nu au format obiectul eşalonării la plată, precum și cele născute după emiterea deciziei de eşalonare la plată. În situația în care aceste datorii pot fi împovărătoare pentru contribuabil, datorită cuantumului lor, se poate solicita eşalonarea la plată și a acestora, cu condiția redimensionării corespunzătoare a garanției;

- pe perioada eşalonării la plată nu se datorează penalități de întârziere;

- anularea penalităților de întârziere la finalizarea cu succes a eşalonării pentru debitorii care au accesat eşalonarea cu garanții suficiente sau au fost încadrați ca debitori cu risc fiscal mic.

➤ O altă facilitate fiscală pe care contribuabilii o pot accesa o reprezintă restructurarea creanțelor bugetare reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități



fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a beneficia de restructurarea obligațiilor bugetare, contribuabilii trebuie să îndeplinească cumulativ o serie de condiții, respectiv:

a) să nu îndeplinească condițiile pentru a beneficia de eşalonarea la plată reglementată de Codul de procedură fiscală;

b) să prezinte un plan de restructurare și un test al creditorului privat prudent, întocmite de un expert independent;

c) să nu se afle în procedura insolvenței potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit Legii nr. 85/2006, cu modificările și completările ulterioare;

d) să nu fi fost dizolvat, potrivit prevederilor legale în vigoare;

e) să aibă depuse toate declarațiile fiscale, potrivit vectorului fiscal;

f) să îndeplinească testul creditorului privat prudent, în sensul prezentei ordonanțe. Testul creditorului privat prudent reprezintă o analiză de sine stătătoare, efectuată pe baza premiselor avute în vedere în cadrul planului de restructurare a debitorului, din care să rezulte că statul se comportă similar unui creditor privat, suficient de prudent și diligent, care ar obține un grad mai mare de recuperare a creanțelor în varianta restructurării comparată atât cu varianta executării silite, cât și cu varianta deschiderii procedurii falimentului.

Restructurarea obligațiilor bugetare poate fi constituită din una sau mai multe măsuri, din care una dintre măsuri trebuie să fie reprezentată de înlesnirile la plata obligațiilor bugetare. Măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare care pot fi propuse prin planul de restructurare sunt următoarele:

a) înlesniri la plata obligațiilor bugetare. Prin înlesniri la plata obligațiilor bugetare, în sensul prezentului capitol, se înțelege plata eşalonată a obligațiilor bugetare principale, precum și amânarea la plată a accesoriilor și/sau a unei cote din obligațiile bugetare principale, în vederea anulării.

b) conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale, în condițiile reglementate la art. 264 din Codul de procedură fiscală;

c) stingerea obligațiilor bugetare principale prin darea în plată a unor bunuri imobile ale debitorului, potrivit dispozițiilor art. 263 din Codul de procedură fiscală;

d) anularea unor obligații bugetare principale.

➤ Prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 a fost aprobată și o altă facilitate fiscală decât cea a restructurării creanțelor bugetare, respectiv anularea obligațiilor accesorii. Această ~~facilitate~~



	<p>presupunerea achitarea obligațiilor bugetare principale restante de la 31 decembrie 2018, caz în care s-au anulat obligațiile accesorii aferente acestora.</p> <p>Din analiza datelor existente la nivelul ANAF, aferente aplicării prevederilor referitoare la anularea accesoriilor conform Ordonanței Guvernului nr. 6/2020, s-au constatat următoarele:</p> <p>a) au depus notificări privind intenția de a beneficia anularea accesoriilor un număr de aproximativ 67 mii contribuabili, iar cereri de anulare accesorii au depus un număr de aproximativ 53 mii contribuabili;</p> <p>b) au beneficiat de anularea accesoriilor un număr de aproximativ 50 mii contribuabili, situația încasărilor aferente acestora prezentându-se astfel: din totalul obligațiilor datorate, în cuantum de aproximativ 8.980 mil. lei, <i>s-au încasat aproximativ 8 mld. lei și s-au anulat accesorii de aproximativ 1 mld. lei;</i></p> <p>c) au rămas aproximativ 17 mii contribuabili care au depus notificări privind intenția de a beneficia de anularea accesoriilor, dar care nu au îndeplinit condițiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019.</p> <p>Cu caracter general precizăm că la 31 martie 2020, la nivelul ANAF numărul contribuabililor care înregistrează obligații bugetare restante, conform evidentelor fiscale ale organelor fiscale din subordinea ANAF sunt aproximativ 1.975.000 contribuabili, din care: 1.450.000 - persoane fizice și 525.000 - persoane juridice. Cuantumul total al obligațiilor fiscale restante la 31.03.2020 înregistrate de acești contribuabili sunt de aproximativ 123 mld. lei, din care: 90 mld. lei – obligații principale și 33 mld. lei – obligații accesorii.</p> <p>În contextul actual, al lipsei de lichidități financiare, măsurile de executare silită nu sunt o soluție pentru susținerea mediului de afaceri, cu atât mai mult cu cât acesta a fost și scopul măsurilor fiscale adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar- fiscale.</p> <p>Astfel, gradul de recuperare a arieratelor este scăzut în contextul actual, ceea ce impune adoptarea unor măsuri de sprijin pentru contribuabili astfel încât aceștia să depășească starea de dificultate financiară generată de epidemia de COVID-19.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative</p>	



<p>care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>A. Măsuri fiscale și prorogarea unor termene</p> <p>1. Reglementări privind calculul și plata CASS în cazul suspendării judecătorilor și procurorilor în temeiul Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor</p> <p>Se introduc prevederi referitoare la modul de stabilire, declarare și plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată în cazul în care, potrivit unor acte normative cum ar fi Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate prin Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, se prevede ca în perioada suspendării din funcție în condițiile legii, a persoanelor fizice care desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu sau a unui statut special prevăzut de lege, persoanele juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora, să suporte plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru angajați.</p> <p>De asemenea, se introduc prevederi referitoare la baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate, aceasta fiind stabilită la nivelul unui salariu minim brut pe țară garantat în plată în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția, precum și alte aspecte tehnice ce vizează obligațiile persoanelor juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora care suportă plata contribuției.</p> <p>2. Reglementări privind înregistrarea în scopuri de TVA</p> <p>Se propune eliminarea actualei proceduri de înregistrare în scopuri de TVA pe baza criteriilor pentru evaluarea riscului fiscal în cazul persoanelor impozabile, societăți cu sediul activității economice în România, înființate în baza Legii societăților nr.</p>



31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care solicită înregistrarea la înființare sau ulterior, prin opțiune, în baza art. 316 alin. (1) lit. a) și c) din Codul fiscal.

Conform propunerii, aceste persoane vor face obiectul unei analize de risc efectuate de către structurile competente subordonate Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ulterior înregistrării în scopuri de TVA, în urma acestei analize putând fi anulată înregistrarea în scopuri de TVA, actualele prevederi cu privire la anularea înregistrării/reînregistrarea în scopuri de TVA rămânând în continuare aplicabile.

Măsura este benefică pentru mediul de afaceri, contribuabilii corecți nemaifiind supuși unei proceduri administrative complicate și de durată, fiind astfel facilitată înființarea de noi societăți și dezvoltarea celor existente, ceea ce va contribui la relansarea economică.

Totodată, prin această măsură se creează premisele alocării unor resurse suplimentare spre activitatea de depistare a acelor contribuabili care prezintă risc fiscal, contribuind la diminuarea cazurilor de evaziune fiscală prin identificarea timpurie a acestora.

3. Acordarea unor bonificații în cazul impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii

În vederea simplificării modalității de stabilire și acordare a bonificațiilor pentru plata impozitului pe venitul anual și a contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice și pentru flexibilizarea mecanismului prin care se stabilesc nivelul bonificației, termenul pentru plată, precum și alte aspecte cu caracter tehnic, se propune modificarea prevederilor Codului fiscal ce reglementează aceste aspecte, în sensul în care începând cu anul 2021, se pot acorda bonificații de până la 10% din impozitul pe venitul anual și contribuțiile sociale obligatorii, pentru care nivelul bonificației, termenele de plată și condițiile de acordare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, iar procedura de aplicare se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Totodată, în scopul îmbunătățirii conformării voluntare a contribuabililor persoane fizice, precum și pentru stimularea plății obligațiilor fiscale având în vedere necesitățile de finanțare a cheltuielilor bugetare, în anul 2020, se impune încurajarea contribuabililor persoane fizice de a achita și de a declara prin mijloace electronice de transmitere la distanță obligațiile fiscale anuale reprezentând impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii prin acordarea unor bonificații.

Măsura privind acordarea bonificațiilor reprezintă o fereastră



de oportunitate pentru contribuabili, iar aplicarea acesteia este limitată în timp, respectiv până la data de 30 iunie 2020 inclusiv. După data de 30 iunie 2020, acordarea bonificațiilor în cazul impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, nu mai este posibilă, iar formularul Declarației unice utilizat după această dată nu mai permite completarea în mod distinct a bonificațiilor.

Acordarea bonificațiilor numai până la data de 30 iunie 2020 inclusiv, are în vedere creșterea conformării voluntare la declarare și plată pentru contribuabili și în același timp, stimularea stabilirii și declarării corecte, la termenul scadent, a obligațiilor fiscale datorate, contribuind astfel la certitudinea impunerii și reducerea proceselor administrative la nivelul A.N.A.F.

Astfel, se propune acordarea în anul 2020, pentru obligațiile fiscale anuale aferente anului 2019, reprezentând, impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorate pentru veniturile realizate în anul 2019, pentru care există obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, dacă declarația prevăzută la art. 122 din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare, se depune până la 30 iunie 2020 inclusiv, a următoarelor bonificații:

a) pentru plata impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, reprezentând obligații fiscale anuale pentru anul 2019, se acordă o bonificație de 5% din aceste sume, dacă toate aceste obligații fiscale de plată se sting prin plată sau compensare, integral până la data 30 iunie 2020 inclusiv;

b) pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prin mijloace electronice de transmitere la distanță conform art. 79 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, până la 30 iunie 2020 inclusiv, se acordă o bonificație de 5% din impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate.

Bonificația prevăzută la lit. b) se acordă numai dacă este îndeplinită condiția de acordare a bonificației prevăzută la lit. a), caz în care se aplică ambele bonificații

Acordarea bonificațiilor în anul 2020, pentru obligațiile fiscale anuale aferente anului 2019, reprezentând, impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorate pentru veniturile realizate în anul



2019, se efectuează numai prin completarea și depunerea, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv, a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice - Capitolul I. Date privind veniturile realizate - formular actualizat în acord cu noile prevederi, inițială sau rectificativă, în format simplificat, după caz.

Bonificația se acordă de către contribuabil prin înscrierea acesteia în mod distinct în Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoane fizice, iar obligațiile fiscale de plată se determină prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate cu valoarea bonificației.

Bonificațiile acordate de către contribuabil în condițiile prevăzute, se mențin și în cazul modificării, ulterior datei de 30 iunie 2020, a nivelului obligațiilor fiscale reprezentând, impozit pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorate pentru veniturile realizate în anul 2019.

Bonificațiile se acordă și în cazul persoanelor fizice care obțin venituri anuale pentru care există obligația completării și depunerii numai a declarației prevăzute la art. 120 din Codul fiscal sau în cazul persoanelor fizice care au optat în anul 2019 pentru plata contribuției de asigurări sociale sau a contribuției de asigurări sociale de sănătate potrivit Legii nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În aceste cazuri, persoanele fizice pot beneficia de bonificații cu respectarea condițiilor prevăzute pentru acordarea acestora, prin completarea și depunerea, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv, a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice - Capitolul I. Date privind veniturile realizate - formular actualizat în acord cu noile prevederi, ce va permite înscrierea facilă a bonificației care să poată fi acordată fără dificultate.

Spre exemplificare, beneficiază de bonificații și:

- contribuabilii care obțin venituri nete determinate pe bază de normă de venit, venituri din cedarea folosinței bunurilor pentru care chiria este exprimată în lei și nu s-a optat pentru stabilirea venitului net anual în sistem real, iar la sfârșitul anului anterior nu îndeplinesc condițiile pentru calificarea veniturilor în categoria veniturilor din activități independente, ș.a.;

- persoanele fizice care au optat în anul 2019 pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în calitate de persoane fără venituri sau care nu aveau obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile



estimate/realizate sau pentru plata contribuției de asigurări sociale.

Bonificațiile se acordă numai în situația în care obligațiile fiscale anuale de plată, reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, se sting integral prin plată sau compensare. Plata integrală pentru acordarea bonificațiilor, presupune ca toate obligațiile fiscale reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate să fie achitate, mai puțin valoarea bonificațiilor.

În situația în care contribuabilii au depus până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență sau depun ulterior, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv, Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice - Capitolul I. Date privind veniturile realizate, pentru veniturile realizate în anul 2019 - formular disponibil la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, care nu prevede acordarea bonificațiilor, pot beneficia de acestea, prin depunerea unei declarații rectificative - *formular actualizat în acord cu noile prevederi, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv*. Indiferent de modalitatea de depunere a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, inițială, în cazul în care declarația rectificativă se depune prin mijloace electronice de transmitere la distanță și plata obligațiilor fiscale anuale datorate pentru anul 2019 a fost efectuată până la data 30 iunie 2020, inclusiv, contribuabilul beneficiază de ambele bonificații.

În cazul în care plata obligațiilor fiscale anuale datorate pentru anul 2019 a fost efectuată până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, sau ulterior acestei date, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2020 inclusiv, aceasta se ia în considerare pentru acordarea bonificațiilor în condițiile prevăzute pentru acordarea acestora. Pentru sumele achitate în plus față de obligațiile fiscale de plată aferente anului 2019, se aplică în mod corespunzător prevederile art.167 sau 168, după caz, din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Exemple:

1. În cazul în care, în cursul anului 2019, au fost efectuate plăți anticipate în contul obligațiilor fiscale anuale aferente anului 2019, reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în



sumă totală de 10.000 lei, iar obligațiile anuale datorate stabilite prin Declarația unică depusă la data de 15 martie 2020, prin mijloace electronice de transmitere la distanță, sunt în sumă de 10.000 lei, contribuabilul are dreptul la următoarele bonificații, cu condiția depunerii unei declarații rectificative - formular actualizat în acord cu noile prevederi, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv:

a) 5% din 10.000 lei, aceasta fiind plătită integral până la data 30 iunie 2020 inclusiv. Bonificația pentru plata integrală efectuată în cursul anului 2019 este de 500 lei;

b) 5% din 10.000 lei, în situația în care depunerea Declarației unice rectificative se efectuează prin mijloace electronice de transmitere la distanță până la data de 30 iunie 2020 inclusiv. Bonificația pentru depunerea declarației prin mijloace electronice de transmitere la distanță este de 500 lei.

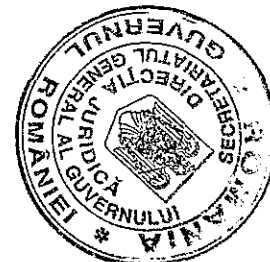
În acest caz, pentru suma de 1.000 lei achitată în plus reprezentând bonificații se aplică în mod corespunzător prevederile art.167 sau 168, după caz, din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

În situația în care declarația rectificativă se depune în format hârtie, contribuabilul beneficiază numai de bonificația de 500 lei pentru plata integrală a obligațiilor fiscale, aplicându-se în mod corespunzător prevederile Codului de procedură fiscală menționate mai sus.

În situația în care, în exemplul prezentat, contribuabilul nu depune Declarația unică rectificativă - formular actualizat în acord cu noile prevederi, până la data de 30 iunie 2020, acesta nu beneficiază bonificație, deși a efectuat plata integrală a obligațiilor fiscale.

2. În cazul în care, în cursul anului 2019, au fost efectuate plăți anticipate în contul obligațiilor fiscale anuale aferente anului 2019, reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, în sumă totală de 10.000 lei, iar obligațiile anuale datorate stabilite prin Declarația unică- formular actualizat în acord cu noile prevederi, depusă la data de 15 iunie 2020, prin mijloace electronice de transmitere la distanță, sunt în sumă de 11.000 lei. În această situație contribuabilul are dreptul la bonificații în sumă totală de 1.100 lei, după cum urmează:

a) 5% din 11.000 lei, respectiv suma de 550 lei, pentru plata integrală a obligațiilor fiscale, mai puțin valoarea bonificațiilor, până la data de 30 iunie 2020;



b) 5% din 11.000 lei, respectiv suma de 550 lei, pentru depunerea declarației prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

Condițiile pentru acordarea bonificațiilor sunt îndeplinite ca urmare a faptului că, până la data de 30 iunie 2020, contribuabilul a achitat integral suma de 10.000 lei (în cursul anului 2019), mai mare decât obligațiile fiscale de plată de 9.900 lei determinate prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate (11.000 lei) cu valoarea bonificației (1.100 = 550 lei x 2) și a depus Declarația unică- formular actualizat în acord cu noile prevederi, până la data de 30 iunie 2020, prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

În acest caz, pentru suma de 100 lei achitată în plus reprezentând bonificație se aplică în mod corespunzător prevederile art.167 sau 168, după caz, din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

În situația în care, în exemplul prezentat, contribuabilul depune la data de 15 iunie 2020, Declarația unică - formular actualizat în acord cu noile prevederi, însă în format hârtie, acesta are dreptul la o bonificație de 5% din 11.000 lei, respectiv suma de 550 lei, dacă până la data de 30 iunie 2020 achită suma de 450 lei reprezentând diferență obligații fiscale de plată aferente anului 2019, determinată prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate de 11.000 lei, cu suma de 10.000 lei achitată în cursul anului 2019 și cu valoarea bonificației de 550 lei.

3. În cazul unui contribuabil care nu a efectuat plăți anticipate în contul obligațiilor fiscale anuale aferente anului 2019, reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, iar obligațiile anuale datorate stabilite prin Declarația unică- formular actualizat în acord cu noile prevederi, depusă la data de 25 iunie 2020, prin mijloace electronice de transmitere la distanță, în sumă de 25.000 lei, sunt achitate integral, mai puțin valoarea bonificațiilor, la data de 30 iunie 2020. Bonificațiile de care beneficiază contribuabilul sunt următoarele:

a) 5% din 25.000 lei, respectiv suma de 1.250 lei, pentru plata integrală a obligațiilor fiscale, mai puțin valoarea bonificațiilor, până la data de 30 iunie 2020;

b) 5% din 25.000 lei, respectiv suma de 1.250 lei, pentru depunerea declarației prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

Condițiile pentru acordarea bonificațiilor sunt îndeplinite, ca



urmare a faptului că, până la data de 30 iunie 2020, contribuabilul a achitat integral obligațiile fiscale de plată de 22.500 lei determinate prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate (25.000 lei) cu valoarea bonificației (2.500 = 1.250 lei x 2) și a depus Declarația unică- formular actualizat în acord cu noile prevederi, până la data de 30 iunie 2020, prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

În situația în care, în exemplul prezentat, contribuabilul depune la data de 25 iunie 2020, Declarația unică - formular actualizat în acord cu noile prevederi, însă în format hârtie, acesta are dreptul la o bonificație de 5% din 25.000 lei, respectiv suma de 1.250 lei, dacă până la data de 30 iunie 2020 achită suma de 23.750 lei reprezentând obligații fiscale de plată aferente anului 2019, determinată prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate de 25.000 lei, cu valoarea bonificației de 1.250 lei.

4. Un contribuabil care la data de 1 ianuarie 2020, figura în evidența fiscală cu o obligație fiscală plătită în plus în sumă de 10.000 lei, sumă care urmează să facă obiectul procedurii de compensare cu obligații fiscale ulterioare, depune la data de 20 iunie 2020, Declarația unică- formular actualizat în acord cu noile prevederi, în format hârtie, prin care sunt declarate obligații fiscale reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru anul 2019 în sumă totală datorată de 20.000 lei. Contribuabilul poate beneficia de bonificația de 5% din 20.000 lei, respectiv suma de 1.000 lei, dacă până la data de 30 iunie 2020 achită suma de 9.000 lei reprezentând obligații fiscale de plată aferente anului 2019, determinată prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate de 20.000 lei, cu suma de 10.000 lei care face obiectul procedurii de compensare și cu valoarea bonificației de 1.000 lei.

În situația în care, în exemplul prezentat, contribuabilul depune la data de 20 iunie 2020, Declarația unică - formular actualizat în acord cu noile prevederi, prin mijloace electronice de transmitere la distanță, poate beneficia de bonificații, dacă până la data de 30 iunie 2020 achită suma de 8.000 lei reprezentând obligații fiscale de plată aferente anului 2019, determinată prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate de 20.000 lei, cu suma de 10.000 lei care face obiectul procedurii de compensare și cu valoarea bonificațiilor de 2.000 lei determinate după cum urmează:

a) 5% din 20.000 lei, respectiv suma de 1.000 lei, pentru plata integrală a obligațiilor fiscale, mai puțin valoarea bonificațiilor, până la data de 30 iunie 2020;



b) 5% din 20.000 lei, respectiv suma de 1.000 lei, pentru depunerea declarației prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

Modificarea mecanismului de acordare a bonificațiilor în cazul impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, în sensul că acestea nu se mai stabilesc de către organul fiscal, fiind acordate de către contribuabili, are la bază principiul bunei credințe care guvernează relațiile dintre contribuabil și organul fiscal, prin creșterea încrederii reciproce și accentuarea responsabilizării în îndeplinirea obligațiilor fiscale. În acest context, rolul organului fiscal cu privire la acordarea bonificațiilor este legat de desfășurarea activității de analiză de risc, ce poate conduce la verificare ulterioară.

Bonificațiile acordate potrivit ordonanței de urgență nu afectează sumele din impozitul pe venit aferent anului 2019 care fac obiectul dispozițiilor art.123¹ din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cazul contribuabililor care dispun asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit, pe baza declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice sau a formularului 230 „Cerere privind destinația sumei reprezentând 2% sau 3,5% din impozitul anual pe veniturile din salarii și din pensii”/ „Cerere privind destinația sumei reprezentând până la 3,5% din impozitul anual datorat”, pentru care stabilirea sumelor distribuite se raportează la impozitul pe venit datorat.

4. Regimul fiscal aplicabil venituri din salarii reprezentând premii /stimulente acordate ca urmare a desfășurării activității în baza unui contract individual de muncă

Se propune, prin derogare de la prevederile Codului fiscal, stabilirea unui regim fiscal favorabil pentru sumele reprezentând stimulente/prime acordate începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, pe perioada stării de urgență decretate potrivit legii pentru prevenirea răspândirii epidemiei COVID-19, de către angajator din fondul de salarii persoanelor fizice care realizează venituri din salarii în baza contractului individual de muncă, ca urmare a desfășurării de activități ce presupun contact direct cu cetățenii și sunt supuse riscului de infectare cu SARS-CoV-2. Astfel, pentru acestea nu se datorează contribuție de asigurări sociale, contribuție de asigurări sociale de sănătate, respectiv contribuție asiguratorie pentru muncă, fiind supuse numai impozitului pe venit.



Pentru aplicarea regimului fiscal, angajatorul stabilește persoanele fizice beneficiare, precum și activitățile desfășurate de către acestea care presupun contact direct cu cetățenii. În acest scop emite o decizie scrisă care va reprezenta document justificativ. Sintagma “*contact direct cu cetățenii*” presupune prezența fizică a salariaților, în același spațiu, în proximitatea cetățenilor beneficiari ai livrărilor de bunuri sau prestațiilor de servicii, ca urmare a activităților desfășurate de salariați.

Acest tratament fiscal se stabilește având în vedere necesitatea asigurării serviciilor și activităților esențiale pentru populație și stimulării personalului implicat în activități care presupun contact direct cu cetățenii și sunt supuse riscului de infectare cu coronavirusul SARS-CoV-2.

5. Prorogarea unor termene

În corelare cu măsura privind introducerea bonificațiilor acordate contribuabililor persoane fizice, în scopul încurajării achitării și declarării obligațiilor fiscale anuale reprezentând impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, aferente anului 2019, până la data de 30 iunie 2020 inclusiv, în contextul actual, creat de răspândirea virusului COVID-19, pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare se propune, pentru anul 2020, prorogarea termenului de depunere a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, precum și a formularului 230 „Cerere privind destinația sumei reprezentând 2% sau 3,5% din impozitul anual pe veniturile din salarii și din pensii”/ “Cerere privind destinația sumei reprezentând până la 3,5% din impozitul anual datorat”, după caz, până la data de 30 iunie 2020, inclusiv.

Totodată, se propune și prorogarea termenului pentru plata impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice în situațiile reglementate de Codul fiscal și alte acte normative, până la data de 30 iunie 2020, inclusiv.

Prorogarea termenului pentru plata și declararea impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice la același termen cu cel prevăzut pentru acordarea bonificațiilor, are în vedere creșterea conformării voluntare la declarare și plată pentru contribuabili și în același timp, asigurarea unui orizont de timp suficient pentru plata obligațiilor fiscale, prin care se asigură totodată, și finanțarea cheltuielilor bugetare, pentru stimularea cărora este introdus și un sistem de bonificații.

Prin prorogarea termenului până la care se depune formularul



Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice și formularul 230 - Cerere privind destinația sumei reprezentând până la 3,5% din impozitul anual datorat, se asigură totodată o perioadă de timp suplimentară pentru atragerea fondurilor de către entitățile nonprofit care se înființează și funcționează în condițiile legii și de către unitățile de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii.

De asemenea, în ceea ce privește asigurarea în sistemul de sănătate, în anul 2020, persoanele fizice își păstrează calitatea de asigurat până la termenul legal de depunere al Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, respectiv data de 30 iunie 2020, având în vedere stabilirea acestui nou termen prin prezentul proiect de act normativ, față de data de 25 mai 2020.

6. Acordarea unor competențe consiliilor locale, privind reducerea impozitului anual pe clădiri și scutirea de la plata taxei lunare pe clădiri, în cazul clădirilor folosite de contribuabilii care și-au întrerupt total/parțial activitatea, ca urmare a instituirii stării de urgență

Se propune, pentru anul 2020, data de 14 august până la care consiliile locale pot hotărî:

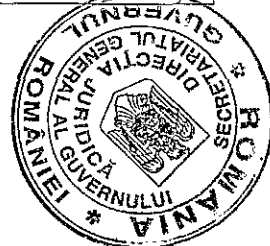
a) să se poată reduce impozitul anual pe clădiri cu o cotă de până la 50%, pentru clădirile nerezidențiale, aflate în proprietatea persoanelor fizice/juridice, folosite pentru activitatea economică proprie a acestora sau date în folosință printr-un contract de închiriere, comodat sau prin alt tip de contract pentru desfășurarea unor activități economice către alte persoane fizice/juridice, după caz.

b) să se acorde scutiri de la plata taxei lunare pe clădiri datorată de către concesionari, locatari, titularii dreptului de administrare sau de folosință a unei clădiri proprietatea publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, după caz.

De asemenea, se propune termenul de depunere a cererii de reducere a impozitului anual pe clădiri și de scutire a taxei lunare pe clădiri până la data de 15 septembrie 2020.

Totodată, se precizează că impozitul anual pe clădiri se calculează prin aplicarea cotei de reducere și a bonificației de până la 10% stabilită pentru anul 2020 prin hotărâre a consiliului local asupra impozitului datorat pentru anul 2020.

Se propune ca persoanele care au achitat impozitul pe clădiri/ taxa pe clădiri să poată solicita restituirea în termenul de prescripție, în conformitate cu prevederile Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și



completările ulterioare.

Se propune competența autorităților locale de a hotărî scutirea de la plata taxei pentru ocuparea domeniului public.

B. Măsuri privind acordarea facilității fiscale constând în anularea unor obligații accesorii

Odată cu declanșarea crizei COVID-19, statul are în vedere analiza continuă a măsurilor fiscale ce se pot adopta pentru sprijinirea mediului de afaceri, în vederea depășirii efectelor negative din punct de vedere al lipsei lichidităților cu care contribuabilii se confruntă.

Ținând cont de faptul că obligațiile accesorii îngreunează conformarea la plată a obligațiilor bugetare, în contextul actual al dificultăților financiare cu care se confrunta contribuabilii afectați direct sau indirect de criza Covid - 19, și analizând impactul pe care l-a avut adoptarea facilității fiscale constând în anularea obligațiilor accesorii, prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, se impune continuarea aplicării unei astfel de măsuri.

În acest sens, se adoptă anularea accesoriilor pentru toate categoriile de debitori, cum ar fi persoane fizice sau juridice, indiferent de forma de proprietate, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere, unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București ori instituții publice.

Astfel, se propun următoarele facilități fiscale:

A. Anularea tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale datorate bugetului general consolidat, restante la data de 31 martie 2020 inclusiv, administrate de ANAF, cu următoarele condiții:

- stingerea până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv, a obligațiilor bugetare principale restante la 31 martie 2020 inclusiv;

- stingerea până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv, a obligațiilor bugetare principale și accesorii administrate de organul fiscal central cu termene de plată cuprinse între data de 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;

- depunerea tuturor declarațiilor fiscale, potrivit vectorului fiscal, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;

- depunerea, până la data de 15 decembrie 2020 inclusiv, a cererii de anulare a accesoriilor, sub sancțiunea decăderii.



B. Anularea tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale, declarate suplimentar de debitor prin declarație rectificativă, cu scadență anterioară datei de 31 martie 2020 inclusiv, administrate de ANAF, cu următoarele condiții:

- declarația rectificativă să fie depusă până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;
- obligația individualizată în declarația rectificativă să fie stinsă până la aceeași dată;
- stingerea până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv, a obligațiilor bugetare principale și accesorii administrate de organul fiscal central cu termene de plată cuprinse între data de 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;
- depunerea tuturor declarațiilor fiscale, potrivit vectorului fiscal, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;
- depunerea cererii de anulare a accesoriilor până la data de 15 decembrie 2020 inclusiv, sub sancțiunea decăderii.

C. Anularea tuturor accesoriilor, aferente obligațiilor bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 martie 2020 inclusiv și stinse până la această dată, cu următoarele condiții:

- obligațiile bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 martie 2020 inclusiv, au fost stinse până la această dată;
- stingerea până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv, a obligațiilor bugetare principale și accesorii administrate de organul fiscal central cu termene de plată cuprinse între data de 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;
- depunerea tuturor declarațiilor fiscale, potrivit vectorului fiscal, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;
- depunerea cererii de anulare a accesoriilor până la data de 15 decembrie 2020 inclusiv, sub sancțiunea decăderii.

Astfel, prin măsura propusă se permite anularea accesoriilor aferente unor obligații bugetare principale ce au fost stinse până la data de 31 martie 2020 inclusiv, dacă aceste accesorii sunt calculate prin acte administrativ fiscale comunicate de organul fiscal.

D. Anularea tuturor accesoriilor, aferente obligațiilor bugetare principale cu scadente anterioare datei de 31 martie 2020 inclusiv, stabilite prin decizie de impunere emisă ca urmare a inspecției fiscale sau verificării situației fiscale personale, care



este în curs de derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, cu următoarele condiții:

- diferențele de obligații bugetare principale să fie achitate în termenul de plată stabilit prin decizia de impunere;

- cererea de anulare a accesoriilor să fie depusă în 90 de zile de la data comunicării deciziei de impunere, sub sancțiunea decăderii.

Anularea accesoriilor se aplică în condițiile anterior menționate și pentru:

a) diferențele de obligații bugetare principale aferente perioadelor fiscale de până la 31 martie 2020 inclusiv, stabilite de organul fiscal competent prin decizie de impunere emisă și comunicată până la data intrării în vigoare ordonanței de urgență, ca urmare a unei inspecții fiscale sau verificării situației fiscale personale;

b) obligațiile bugetare principale aferente perioadelor fiscale de până la 31 martie 2020, stabilite prin decizie de impunere emisă din oficiu de organul fiscal sau prin declarație de impunere depusă cu întârziere de către contribuabil, în perioada 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv.

De asemenea și contribuabilii la care urmează a începe inspecția pot depune declarații rectificative fiscală în primele 10 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, iar, prin derogare de la prevederile Codului de procedură fiscală, acestea vor fi luate în considerare de organul fiscal. Această măsură are ca scop acordarea posibilității contribuabililor de a beneficia de facilitatea fiscală prevăzută la lit. B, având în vedere că potrivit Codului de procedură fiscală eventualele declarații rectificative depuse de contribuabili pe perioada inspecției fiscale nu se iau în considerare de organul fiscal.

Este de menționat că cererea de anulare a accesoriilor, se soluționează de organul fiscal prin decizie de anulare a accesoriilor în cazul în care debitorul îndeplinește condițiile prevăzute pentru acordarea anulării accesoriilor sau prin decizie de respingere a cererii de anulare a accesoriilor dacă debitorul nu îndeplinește condițiile de acordare a anulării acestora.

Facilitățile prevăzute la lit. A - D sunt aplicabile și de alte autorități sau instituții publice care administrează obligații bugetare, în sensul că și aceste entități anulează accesoriile pentru obligațiile bugetare pe care le administrează, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute de ordonanța de urgență.

În cazul unităților administrativ-teritoriale, facilitățile



prevăzute la lit. A-D, pentru obligațiile bugetare restante la 31 martie 2020, se acordă de către unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, opțional, dacă consiliul local stabilește, prin hotărâre, aplicarea acestor prevederi, precum și procedura aplicabilă. Astfel, UAT-urile sau sectoarele Municipiului București pot decide aplicarea facilității fiscale indiferent de quantumul datoriilor pe care le au debitorii față de bugetul local.

Alte măsuri:

- posibilitatea contribuabililor de a notifica organului fiscal intenția de a beneficia de anularea accesoriilor. În acest caz, pentru accesoriile ce pot forma obiectul anulării se instituie un regim special de administrare.
- pentru debitorii care nu au notificat organul fiscal pentru a beneficia de anularea accesoriilor, dobânzile, penalitățile și toate accesoriile care pot fi anulate și care au fost achitate după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se restituie, la cerere, potrivit Codului de procedură fiscală.
- în cazul contribuabililor pentru care au fost instituite poprii la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, în scopul acordării posibilității de a beneficia de anularea accesoriilor se reglementează posibilitatea contribuabilului de a efectua plăți din sumele indisponibilizate ca efect al popririi. Ca urmare, măsura se va aplica temporar, pentru perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a ordonanței de urgență – 15 decembrie 2020 inclusiv. Totodată, măsura se va aplica și pentru popriile înființate anterior datei intrării în vigoare a ordonanței de urgență.
- dacă îndeplinește condițiile, un contribuabil poate beneficia de anularea accesoriilor, în oricare dintre situațiile prevăzute la lit. A-D. Astfel, un contribuabil poate să beneficieze de toate facilitățile prevăzute la lit. A-D dacă până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv, îndeplinește condițiile prevăzute de ordonanța de urgență.
- contribuabilii care la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență beneficiază de eșalonare la plată pot beneficia și de măsurile menționate la lit. B – D dacă îndeplinesc condițiile impuse de lege, pe de o parte, iar pe de altă parte, doresc și menținerea eșalonării la plată.
- de asemenea, contribuabilii care la data intrării în vigoare a ordonanței beneficiază de eșalonarea la plată potrivit Codului de procedură fiscală, pot beneficia și de anularea tuturor accesoriilor, dacă eșalonarea la plată se finalizează până la



depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv. În acest caz, accesoriile incluse în ratele de eşalonare cu termene de plată după data intrării în vigoare a ordonanţei de urgenţă achitate odată cu plata ratei de eşalonare se restituie potrivit Codului de procedură fiscală.

Întregul concept al facilităţilor fiscale se bazează pe două termene de referinţă respectiv:

- 31 martie 2020, dată de referinţă în funcţie de care se analizează situaţia obligaţiilor fiscale restante şi,

-15 decembrie 2020, data limită de depunere a cererii de acordare a facilităţilor fiscale.

S-a stabilit data limită de 15 decembrie 2020 pentru a permite contribuabililor care s-au confruntat cu dificultăţi financiare pe perioada crizei COVID 19 de a-şi relansa activitatea şi să-şi creeze sursele financiare necesare pentru a-şi achita obligaţiile bugetare.

De altfel, sfârşitul anului reprezintă un element de analiză economico-bugetară a statului precum şi a contribuabilului în a-şi face previziuni privind desfăşurarea activităţii în următorul an.

Precizăm că termenul de 15 decembrie 2020 prevăzut la art. XII alin. (5) lit. c) din proiectul de act normativ este corelat cu termenul de depunere a cererii de anulare, iar în cazul în care debitorul a notificat organul fiscal privind intenţia de a beneficia de facilităţile fiscale nu depunere cererea de anulare, pierde beneficul amânării la plată a accesoriilor şi a suspendării executării silite a acestora.

În concluzie, raportat la condiţiile generale, prin mecanismul propus prin actul normativ pentru anularea accesoriilor, nu se generează elemente de ajutor de stat, aşa cum de altfel a fost şi în cazul adoptării unei astfel de măsuri fiscale prin Ordonanţa Guvernului nr. 6/2019.

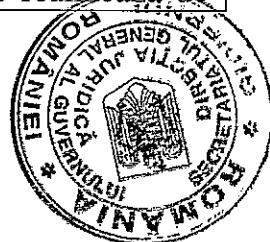
• Principalele beneficii ale introducerii anulării accesoriilor sunt relansarea economiei şi depăşirea unor probleme economice ale contribuabililor, precum şi diminuarea datoriilor acestora, prin intermediul amnistiei fiscale.

• Anularea accesoriilor prin intermediul amnistiei fiscale, conduce pe termen scurt şi mediu la creşterea veniturilor bugetare, creştere necesară şi utilă în special în condiţiile în care se impune susţinerea cheltuielilor bugetare.

• Cei mai mulţi beneficiari sunt din sectorul economic privat.



	<p>Urmare aplicării facilității fiscale constând în anularea accesoriilor conform Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 s-a constatat că au rămas aproximativ 17 mii contribuabili care au depus notificări privind intenția de a beneficia de anularea accesoriilor, dar care nu au îndeplinit condițiile prevăzute de acest act normativ.</p> <p>Astfel, în situația în care aceștia își mențin intenția de a beneficia de anularea accesoriilor, impactul bugetar se prezintă astfel: din totalul arrieratelor pe care aceștia le înregistrează la 31.12.2019, în cuantum de 2,8 mld. lei, obligațiile principale care s-ar putea încasa în situația în care se aprobă un act normativ în acest sens, ar fi în cuantum de aproximativ 1,7 mld. lei, iar accesoriile care s-ar putea anula ar putea fi în cuantum de aproximativ 1,2 mld. lei.</p> <p>Impactul bugetar analizat anterior este raportat la contribuabilii care și-au manifestat intenția de a beneficia de anulare accesoriilor în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 6/2019, însă la aceștia s-ar putea adăuga și alți contribuabili care înregistrează obligații bugetare restante la data de 31 martie 2020.</p> <p>Pe de altă parte, prin propunerea de act normativ se are în vedere încasarea obligațiilor bugetare restante la 31 martie 2020, precum și obligațiile bugetare cu termene de plată între 1 aprilie 2020 și 15 decembrie 2020, astfel că, pe de o parte, anularea accesoriilor sprijină contribuabilii în sensul în care aceștia pot folosi lichiditățile de care dispun pentru continuarea activității afectată direct sau indirect de criza Covid - 19, iar pe de altă parte, se asigură o creștere a veniturilor la bugetul general consolidat.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Măsurile propuse prin proiectul de act normativ sunt benefice pentru contribuabili întrucât contribuie la asanarea datoriilor acestora la bugetul general consolidat cu perspectiva menținerii lor în circuitul economic, evitarea intrării în insolvență cu efecte orizontale pe circuitele economico-financiare, pierderea de locuri de muncă.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	<p>Prin facilitatea fiscală constând în anularea accesoriilor, prevăzută în actul normativ, statul urmărește recuperarea obligațiilor bugetare restante. Recuperarea se realizează de</p>



ajutoarelor de stat	către organele fiscale competente, la cererea contribuabilului, în anumite condiții.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prin facilitatea fiscală constând în anularea accesoriilor, prevăzută în actul normativ, se urmărește îmbunătățirea mediului de afaceri prin evitarea declanșării falimentului și salvarea companiilor aflate în dificultate financiară generată de epidemia Covid -19.</p> <p>De asemenea de măsura anulării dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor, aferente obligațiilor bugetare principale datorate bugetului general consolidat, restante la data de 31 martie 2020, pot beneficia toți contribuabilii, fără nici o discriminare, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute de actul normativ.</p>					
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Facilitatea fiscală constând în anularea accesoriilor, prevăzută în actul normativ, se adresează debitorilor aflați în dificultate financiară astfel încât nu se poate pune problema creșterii sarcinilor administrative.					
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Facilitatea fiscală constând în anularea accesoriilor, prevăzută în actul normativ vizează toate persoanele juridice, de drept public sau privat, care înregistrează obligații bugetare restante la 31 martie 2020, și implicit întreprinderile mici și mijlocii, dând astfel posibilitatea și acestora de a beneficia de această facilitate la plată, ceea ce conduce la un impact pozitiv asupra acestor categorii de întreprinderi.</p> <p>S-a elaborat testul IMM</p>					
3. Impactul social	Prin facilitatea fiscală constând în anularea accesoriilor, prevăzută în actul normativ, se urmărește viabilizarea societăților aflate în dificultate financiară generată de disfuncționalități structurale în contextul epidemiei Covid -19, și, implicit, la păstrarea locurilor de muncă, ceea ce conduce la un impact social pozitiv.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mld. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7



1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-0,34					
a) buget de stat, din acestea:	-0,30					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit,	-0,05					
b) bugete locale:	-0,25					
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	-0,04					
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



<p>7) Alte informații</p>	<p>Măsura propusă privind scutirea de contribuții sociale pentru stimulentele/premiile acordate de angajatorii din mediul privat în condiții speciale generează un impact negativ nesemnificativ ce nu poate fi cuantificat.</p> <p>Măsura de anulare a obligațiilor accesorii propusă prin actul normativ are un caracter excepțional și conjunctural și urmărește, în principal, stimularea achitării voluntare de către contribuabili a obligațiilor bugetare principale, maximizarea încasărilor bugetare, stimularea mediului economic și diminuarea arieratelor bugetare.</p> <p>Această facilitate este mai eficientă decât procedura de executare silită, care reprezintă o modalitate de recuperare a creanțelor ce presupune costuri suplimentare, fără a asigura însă un nivel de încasare satisfăcător.</p> <p>Astfel, în situația în care contribuabilii care au depus notificări în baza Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 își mențin intenția de a beneficia de anularea accesoriilor, impactul bugetar se prezintă astfel: din totalul arieratelor pe care aceștia le înregistrează la 31.12.2019, în cuantum de 2,8 mld. lei, obligațiile principale care s-ar putea încasa în situația în care se aprobă un act normativ în acest sens, ar fi în cuantum de aproximativ 1,7 mld. lei, iar accesoriile care s-ar putea anula ar putea fi în cuantum de aproximativ 1,2 mld. lei.</p> <p>Impactul bugetar analizat anterior este raportat la contribuabilii care și-au manifestat intenția de a beneficia de anulare accesoriilor în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 6/2019, însă la aceștia s-ar putea adăuga și alți contribuabili care înregistrează obligații bugetare restante la data de 31 martie 2020.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării</p>	<p>Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Ordin al ministrului finanțelor publice privind procedura de anulare a unor obligații</p>



noilor dispoziții	accesorii. Ordin al ministrului finanțelor publice privind procedura de aplicare a bonificației de 10% din impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii
1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a solicitat punct de vedere de la structurile asociative
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

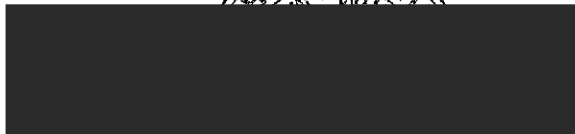


5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.454/2020.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul, conform art. 33 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, cu modificările și completările ulterioare.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri de implementare</i>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

